

ÚRAD PRE REGULÁCIU SIEŤOVÝCH ODVETVÍ

Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27

ROZHODNUTIE

Číslo: 0001/2017/S-LA

Martin 20. 02. 2017

Číslo spisu: 5240-2016-BA

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie kvality a analýz, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov

s c h v a ľ u j e

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach pre regulovaný subjekt Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO: 36 442 151 DODATOK č. 2 K ZMLUVE O POSKYTOVANÍ SLUŽIEB uzatvorenej podľa § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka medzi zmluvnými stranami Stredoslovenská energetika, a.s., Pri Rajčianke 8591/4B, 010 47 Žilina, IČO: 36 403 008 a Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a.s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO: 36 442 151, č. CEZ Z-S-2015-000050-02, Z-D-2016-001114-02, zo dňa 10. 10. 2016, v predložennom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru monitoringu a analýz (ďalej len „úrad“) bol dňa 13. 10. 2016 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 37764/2016/BA regulovaným subjektom Stredoslovenská energetika - Distribúcia, a. s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina, IČO: 36 442 151 (ďalej len „SSE-D, a. s.“) predložený v zmysle § 29 ods. 2 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) DODATOK Č. 2 K ZMLUVE O POSKYTOVANÍ SLUŽIEB uzatvorenej podľa § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka medzi zmluvnými stranami Stredoslovenská energetika, a. s., Pri Rajčianke 8591/4B,

010 47 Žilina, IČO: 36 403 008 (ďalej len „SSE, a.s.“) a SSE-D, a. s., č. CEZ Z-S-2015-000050-02, Z-D-2016-001114-02, zo dňa 10.10.2016 (ďalej len „Dodatok č. 2“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť SSE-D, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 19 ods. 3 správneho poriadku, pokiaľ podanie nemá predpísané náležitosti, správny orgán pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby v stanovenej lehote nedostatky odstránil, súčasne ho poučí, že inak konanie zastaví.

Spoločnosť SSE-D, a.s. dňa 10. 10. 2016 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 37194/2016/BA oznámila úradu, že v zmysle § 29 ods. 3 zákona o regulácii nevyhlásila verejnú obchodnú súťaž na uzatvorenie Dodatku č. 2 z dôvodu, že spoločnosť SSE, a.s. vlastní a disponuje registratúrnym pracoviskom umiestneným v rovnakej budove, ktorej časť si SSE-D, a.s. prenajíma na výkon svojej činnosti. Rovnako spoločnosť SSE, a.s. disponuje aj jedinečným/osobitným informačným systémom na evidenciu, príjem a expedíciu zásielok, ktorý je rovnaký aký používa SSE-D, a.s.

Ďalej úrad zistil, že spoločnosť SSE-D, a.s. má uzatvorenú Zmluvu o poskytovaní služieb uzatvorenú podľa § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka medzi zmluvnými stranami SSE, a.s., a SSE-D, a.s. zo dňa 18.2.2015, č. Z-S-2015-000050-00 (ďalej len „Zmluva“), ktorá bola schválená rozhodnutím úradu č. 0007/2015/S-LA zo dňa 20.02.2015. Spoločnosť SSE-D, a.s. uzatvorila dňa 04.09.2015 Dodatok č. 1 k zmluve o poskytovaní služieb uzatvorenej podľa § 269 ods. 2 Obchodného zákonníka medzi zmluvnými stranami SSE, a.s., a SSE-D, a.s., č. Z-S-2015-000050-01, ktorý bol schválený rozhodnutím úradu 0027/2015/SLA zo dňa 25. 11. 2015. Predmetom Dodatku č. 1 bolo predĺženie platnosti Dodatku č. 1, ktorá bola uzatvorená na dobu určitú do 31.12.2015, na obdobie do 31.12.2016 a aktualizácia počtu jednotiek výkonu.

Úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že tento bol predložený s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0009/2016/S-LA zo dňa 17. 10. 2016 a zároveň spoločnosť SSE-D, a.s. listom zo dňa 17. 10. 2016 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 38054/2016/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo prehodnotenie uzatvorenia Dodatku č. 2, ktorého predmetom je poskytovanie služieb správy registratúry

a to v súvislosti so zavedením elektronickej schránky, ktorú zriaďuje štát v zmysle zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o e-Governmente“) a so zabezpečením nezávislosti prevádzkovateľa distribučnej sústavy, nakoľko služby registratúry si má prevádzkovateľ distribučnej sústavy zabezpečiť vo vlastnej réžii tak, aby sa zabránilo možnému úniku informácií.

Dňa 16.11.2016 bolo úradu spoločnosťou SSE-D, a.s. listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 41719/2016/BA zo dňa 10.11.2016 zaslané požadované doplnenie podania. V predmetnom doplnení spoločnosť SSE - D, a.s. uviedla, že elektronickej schránky, ktorú zriaďuje štát v zmysle zákona o e-Governmente nie je predmetom Dodatku č. 2. a jej fungovanie bude zastrešovať priamo spoločnosť SSE-D, a.s. bez využitia externých zdrojov. Ďalej spoločnosť SSE-D, a.s. uviedla, že predložený Dodatok č. 2 spĺňa podmienky „unbundlingu“ a má za to, že úrad rozhodnutím č. 0007/2015/S-LA zo dňa 20. 02. 2015, ktorým schválil Zmluvu a následne rozhodnutím č. 0027/2015/S-LA zo dňa 25. 11. 2015, ktorým schválil Dodatok č. 1 konštatoval, že predmetné zmluvy spĺňajú všetky podmienky v zmysle príslušnej legislatívy a preto aj Dodatok č. 2, ktorý nemení a nerozširuje v nijakom ohľade Zmluvu, podľa vyjadrenia spoločnosti SSE-D, a.s. obsahuje podmienky v bežnom obchodnom styku a neexistuje právny dôvod neschváliť ho.

Úrad po preštudovaní predloženého doplnenia podania dospel k záveru, že toto nie je postačujúce a pre rozhodnutie vo veci je potrebné doplnenie podania v nadväznosti na predchádzajúcu výzvu na odstránenie nedostatkov podania. Listom zo dňa 22. 11. 2016 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 42409/2016/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote do 15 dní odo dňa doručenia výzvy. Týmto odstránením nedostatkov podania bolo opätovné prehodnotenie uzatvorenia Dodatku č. 2, ktorého predmetom je poskytovanie služieb správy registratúry a to na základe Regulačnej politiky na regulačné obdobie 2017-2021 (ďalej len „Regulačná politika“), v zmysle ktorej sa v úsilí o znižovanie sieťových poplatkov v elektroenergetike budú dôsledne sledovať a kontrolovať zmluvy o poskytovaní služieb tak, aby sa obmedzili výlučne na aktivity, ktoré regulované subjekty vykonávajú výnimočne a nemôžu ich zabezpečiť vlastnými silami, v súvislosti so znižovaním rizík porušovania hospodárskej súťaže a zneužívania postavenia subjektov s najväčším podielom na trhu a preukázanie, že podmienky Dodatku č. 2 zodpovedajú podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Spoločnosť SSE-D, a.s. dňa 15.12.2016 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 46185/2016/BA zo dňa 13.12.2016 zaslané požadované doplnenie podania. V predmetnom doplnení spoločnosť opätovne uviedla, že ak úrad považoval Zmluvu a Dodatok č. 1 za zmluvy bežné v obchodnom styku, čo potvrdil tým, že ich schválil, je zrejmé, že aj predmetný Dodatok č. 2, ktorý nadväzuje na tieto zmluvy, spĺňa podmienky „podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku“ a neexistuje právny dôvod neschváliť ho. Ďalej spoločnosť SSE-D, a.s. vo svojom vyjadrení uviedla, že má ako hlavný predmet podnikania distribúciu elektriny a spoločnosť SSE, a.s. dodávku elektriny, preto nie je zrejmé akého zneužitia dominantného postavenia na trhu by sa spoločnosť SSE-D, a.s. mohla

dopustiť ak by uzatvorila Dodatok č. 1. Na záver spoločnosť SSE-D, a.s. uviedla, že vláda SR uznesením č. 543/2016 schválila návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon o e-Governmente. Predmetom tejto novely je posunutie lehoty na aktiváciu elektronickej schránky pre právnické osoby z 01. 01. 2017 na 01. 07. 2017. Spoločnosť SSE-D, a.s., nakoľko ešte stále nemá aktivovanú elektronicкую schránku, splní túto svoju legislatívnu povinnosť, a to v lehote do 30. 06. 2017.

Dňa 31. 12. 2016 nadobudol platnosť zákon č. 374/2016 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o e-Governmente, v zmysle ktorého lehota na skončenie aktivácie elektronickej schránky uplynie 30. júna 2017.

Úrad po preskúmaní predložených podkladov k podaniu zistil, že Dodatok č. 2 predlžuje platnosť Zmluvy na obdobie do 31.12.2017 a mení paušálnu cenu za poskytované služby na jednotkové ceny. Na základe porovnania jednotkových cien za poskytované výkony podľa Dodatku č. 2 s jednotkovými cenami podľa Zmluvy a podľa Dodatku č. 1 úrad konštatuje, že jednotkové ceny za poskytované služby v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi klesli.

Úrad ďalej skúmal či podmienky Dodatku č. 2 spĺňajú podmienky oddelenia prevádzkovania distribučnej sústavy podľa § 32 ods. 3 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v zmysle ktorého nezávislosť prevádzkovateľa distribučnej sústavy sa zabezpečí aj tým, že prevádzkovateľ distribučnej sústavy musí disponovať zdrojmi vrátane ľudských, technických, materiálnych a finančných zdrojov, ktoré sú potrebné na účely prevádzkovania, údržby a rozvoja distribučnej sústavy. Uvedené vyplýva aj z priorit Regulačnej politiky, v zmysle ktorej sa budú dôsledne sledovať a kontrolovať zmluvy o poskytovaní služieb tak, aby sa obmedzili výlučne na aktivity, ktoré regulované subjekty vykonávajú výnimočne a nemôžu ich zabezpečiť vlastnými silami.

Úrad v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku vyzval spoločnosť SSE-D, a.s. listom zo dňa 23. 12. 2016 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 47088/2016/BA na vyjadrenie sa k podkladom a k spôsobu ich zistenia pred vydaním rozhodnutia a súčasne jej oznámil, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky. Vo výzve úrad konštatuje, že poskytovanie služieb registratúry nepovažuje za služby, ktoré sa vykonávajú výnimočne.

Spoločnosť SSE-D, a.s. dňa 09. 01. 2017 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 614/2017/BA zo dňa 03.01.2017 požiadala úrad o možnosť nazrieť do spisu č. 5240-2016-BA podľa § 23 správneho poriadku v sídle úradu.

Úrad dňa 10. 01. 2017 podľa § 33 ods. 2 správneho poriadku oboznámil spoločnosť SSE-D, a.s. v sídle úradu s podkladmi rozhodnutia, ako aj so spôsobom ich zistenia. Zápisnica z oboznámenia sa s podkladmi pred vydaním rozhodnutia je súčasťou spisu.

Dňa 13. 01. 2017 spoločnosť SSE-D, a.s. listom zo dňa 03. 01. 2017 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 1369/2017/BA zaslala odpoveď na výzvu na vyjadrenie sa k podkladom pred vydaním rozhodnutia, v ktorom opätovne uviedla, že Dodatok č. 2 nijakým spôsobom zásadne nemení obsah pôvodnej Zmluvy, resp. Dodatku č. 1 a podmienky z nej vyplývajúce, keďže de facto a de iure len predlžuje dobu platnosti do 31. 12. 2017.

Listom zo dňa 20. 01. 2017 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 2228/2017/BA úrad oznámil spoločnosti SSE-D, a.s., že s prihliadnutím na rozsah agendy a zložitosť konania, podľa § 41 ods. 1 správneho poriadku vo veci rozhodnutia o schválení schválenia zmluvy o poskytovaní služieb rozhodne najneskôr do 60 dní od začatia konania.

Podľa § 29 ods. 2 zákona o regulácii úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak podmienky zmluvy alebo jej zmeny zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku. Napriek skutočnosti, ako v liste zo dňa 13.12.2016 zaevidovanom pod podacím číslom úradu 46185/2016/BA konštatovala aj spoločnosť SSE-D, a.s., že v slovenskom právnom poriadku nie je upravená právna definícia podmienok obvyklých v bežnom obchodnom styku úrad konštatuje, že predmetom skúmania nie sú len výška a spôsob určenia ceny, spôsob platby ale aj dodržanie príslušných právnych úprav platných pre podnikanie v oblasti energetiky. Preto úrad skúmal aj skutočnosť, či je zmluva v súlade so zákonom o energetike a či podmienky zmluvy sú v súlade s platnou Regulačnou politikou. Predchádzajúcim schválením Zmluvy v znení dodatku č. 1 úrad konštatoval, že táto je obvyklá v bežnom obchodnom styku a akceptuje skutočnosť, že Dodatok č. 2 predlžuje platnosť zmluvy, mení paušálnu cenu za poskytované služby na jednotkové ceny a nijakým spôsobom zásadne nemení obsah pôvodnej zmluvy. Úrad súčasne podotýka, že v snahe o znižovanie sieťových poplatkov v elektroenergetike sa zmluvy o poskytovaní služieb budú obmedzovať výlučne na aktivity, ktoré regulované subjekty vykonávajú výnimočne a nemôžu ich zabezpečiť vlastnými silami. Predmetom Zmluvy v znení Dodatku č. 2 je poskytovanie služieb registratúry, ktoré je možné považovať za bežnú aktivitu a preto uvedené činnosti by mal regulovaný subjekt zabezpečovať vlastnými prostriedkami. Z dôvodu poskytnutia dostatočného časového úseku spoločnosti SSE-D, a.s. na uskutočnenie odčlenenia služieb registratúry úrad rozhodol, že v priebehu roku 2017 si spoločnosť SSE-D, a.s. služby registratúry môže zabezpečovať prostredníctvom zmluvy o poskytovaní služieb.

Úrad ďalej porovnal výšku nákladov stanovených na zabezpečenie služieb poskytovaných na základe Dodatku č. 2 s nákladmi vynaloženými na zabezpečenie porovnateľných služieb u iných účastníkov trhu s elektrinou, ku ktorým sú podklady uložené v mieste sídla úradu.

Na základe uskutočneného porovnania výšky nákladov stanovených na zabezpečenie služieb podľa predmetu Zmluva v znení Dodatku č. 2 úrad konštatuje, že zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 2 zákona o regulácii.

Podľa § 29 ods. 2 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v elektroenergetike alebo plynárenstve a je súčasťou vertikálne integrovaného podniku, je povinný predložiť úradu na schválenie zmluvu o poskytovaní služieb alebo jej zmenu, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak túto zmluvu uzatvára s osobou, ktorá je súčasťou tohto integrovaného podniku, ak predpokladaná hodnota predmetu zmluvy o poskytovaní služieb je vyššia ako 100 000 eur; zmluva alebo jej zmena je bez predchádzajúceho schválenia úradom neplatná. Úrad schváli zmluvu o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky zmluvy alebo jej zmeny zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Úrad v súlade s § 33 ods. 2 správneho poriadku vyzval spoločnosť SSE-D, a.s. listom zo dňa 10. 02. 2017 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 5669/2017/BA na vyjadrenie sa k podkladom a k spôsobu ich zistenia pred vydaním rozhodnutia a súčasne jej oznámil, že ak sa v určenej lehote nevyjadrí, úrad bude mať za to, že k podkladom rozhodnutia nemá pripomienky. Spoločnosť SSE-D, a.s. sa vyjadrila listom doručeným na úrad prostredníctvom elektronickej pošty dňa 17. 02. 2017, zaevidovaným pod číslom úradu 7312/2017/BA, že k podkladom k vydaniu rozhodnutia nemá pripomienky.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulácie kvality a analýz, ul. Pavla Mudroňa 45, 036 01 Martin, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Ivan Zachar
riaditeľ odboru regulácie kvality a analýz

Rozhodnutie sa doručí:

Stredoslovenská energetika-Distribúcia, a. s., Pri Rajčianke 2927/8, 010 47 Žilina